

附件七

《基本法》與公共財政簡報

上堂總結

1. 公共財政指政府的收入和開支。

2. 公共財政的收入可分為：

稅收收入：利得稅、薪俸稅、印花稅、物業稅
、博彩及彩票稅、差餉

非稅收收入：地價收入、物業及投、公用事業及各項收費
(例如：入場費、申請服務的費用)等。

3. 香港特區政府的開支可分為：

經常性開支：環境、輔助服務、社區及對外事務
、教育、衛生、社會福利、保安、經濟

非經常性開支：房屋、基礎建設(例如：馬路、公園等)

課堂目標

1. 分析政府在市民的生活中，有甚麼公共收入與支出。
2. 認識政府在本法的規定下，如何規劃公共財政。

遊戲活動：生活中的公共財政

遊戲方式：

1. 利用二十秒仔細觀察圖片內容
2. 鬥快搶答與圖片相關的兩個問題
3. 最快及準確的組別加一分
4. 最高分的組別為勝利者
5. 同學可參考書第15-19頁。

此為一個桌上遊戲的圖片
(由於版權所限，未能顯示)

(1)政府可以從深水埗的經濟活動中得到的收入？

(2)政府在鴨寮街要花費哪些公共支出？

(1)政府可以從深水埗的經濟活動中得到的收入？

參考答案：利得稅、物業稅、差餉等

(2)政府在鴨寮街要花費哪些公共支出？

參考答案：街道清潔、街道設施、治安

此為一個桌上遊戲的圖片
(由於版權所限，未能顯示)

(3) 試指出政府在機場
花費最大的公共支出是
甚麼？

(4) 試從互聯網搜尋
政府在機場的營運中，
得到哪些非稅收的收入？

提示：試在google搜尋
「香港機場收入來源」

(3) 試指出政府在機場花費最大的公共支出是甚麼？

參考答案：機場設施，例如：興建跑道及設施的維修。

(4) 試從互聯網搜尋政府在機場的營運中得到哪些非稅收的收入？

提示：試在google搜尋「香港機場收入來源」

參考答案

- 飛機升降費 / 著陸費
- 飛機停泊費
- 航運服務牌照費
- 櫃位租金
- 車輛牌費
- 寫字樓租金
- 商店 / 食肆租金
- 廣告費
- 客運大樓費

(5) 試指出賽馬活動能為政府帶來甚麼主要的收入？

此為一個桌上遊戲的圖片
(由於版權所限，未能顯示)

(6) 試指出進行賽馬活動時，政府需花費哪些開支？」

(5) 試指出賽馬活動能為政府帶來甚麼主要的收入？

參考答案：博彩稅及利得稅

(6) 試指出進行賽馬活動時，政府需花費哪些開支？

參考答案：交通、治安及人流配套

(7) 試指出歷史博物館
為政府帶來甚麼收入？

此為一個桌上遊戲的圖片
(由於版權所限，未能顯示)

(8) 試指出營運香港歷史博物館時，與教育有關的開支？

(7)試指出歷史博物館為政府帶來甚麼收入？

參考答案：入場費及租務費用

(8) 試指出營運香港歷史博物館時，與教育有關的開支？

參考答案：展品、導賞員、活動宣傳

你認為政府的公共收入能否應付公共的支出？

能夠

不能夠

還記得怎樣造成「財政赤字」呢？

財政收入

財政支出

為何會出現財政赤字呢？

避稅罰款補繳大升76% ，避稅行為逃避社會責任(P. 29)

稅務局最新資料顯示，2010至2011年度共完成審查234宗避稅個案，涉及21億港元罰款和補收稅項，較前年上升76%，其中多屬大型避稅個案及有海外公司參與。

新一年報稅期已展開，特許公認會計師公會香港分會稅務委員會主席黃宏泰指出，不少市民往往忘記漏報部分收入，引起「避稅」嫌疑。他舉例說，如一般教師在空餘時間做兼職，也應該申報薪俸稅；至於年內曾經轉工，每份支薪的職位都應該報稅。而較普遍的避稅方式包括單位業主與租客協商不簽租單，以逃避繳付物業稅。

避稅行為不但令政府的稅收收入減少，而且追討稅款亦浪費大量行政成本。稅務局指出，大多數避稅計劃都是經專家精心設計，並涉及海外關聯公司的參與，因此稅局往往要投放大量資源作耗時的審核工作，或需時多年才能破案。

另一方面，納稅是市民的基本責任，避稅行為對其他納稅人極不公平。早前個別外國企業涉嫌避稅，便遭當地民眾公開責難，並質疑稅收制度的公平性。

參考以上資料，避稅問題會對政府和社會造成甚麼影響？

政府

社會

避稅問題會對政府和社會造成的影響

政府：

1. 收入減少
2. 追討稅款浪費大量行政成本
3. 因收入減少而削減公共開支，降低施政能力。

社會：

1. 避稅行為對其他納稅人極不公平。
2. 太多人逃避應繳的稅項，政府被迫減少投放資源於有需要的人士，導致收入再分配未能有效地進行。
3. 公共財政能推動經濟發展，例如：人才培訓、基礎建設、產業發展等，避稅則會令政府資源減少，導致限制長遠經濟發展。

**思考題：特區的財政獨立是否等如收支
可以完全自主？**

根據基本法，香港作為中國的一部分，
它對中央人民政府在財政上有以下的責任



第一百零六條

香港特別行政區保持財政獨立。

香港特別行政區的財政收入全部用於自身需要，**不用上繳中央人民政府。**

中央人民政府**不在香港特別行政區徵稅。**

下圖展示了香港特區政府制定預算的過程，試畫箭頭指出正確的
順序。

香港特別行政區
自行制定預算

特區政府編制並
提出財政預算



行政長官簽署



報中央人民
政府備案



立法會審核通過

下圖展示了香港特區政府制定預算的過程，你可以從中留意到中央人民政府或財政部並沒有任何參與。



《基本法》如何規定政府制定財政預算？

根據《基本法》第七十三條，立法會有權根據政府的提案來審核，決定會否通過財政預算，或批准公共財政。

因此，財政司司長會向立法會概述政府下一財政年度（該年4月1日至翌年3月31日）的財政建議，並提交撥款法案。

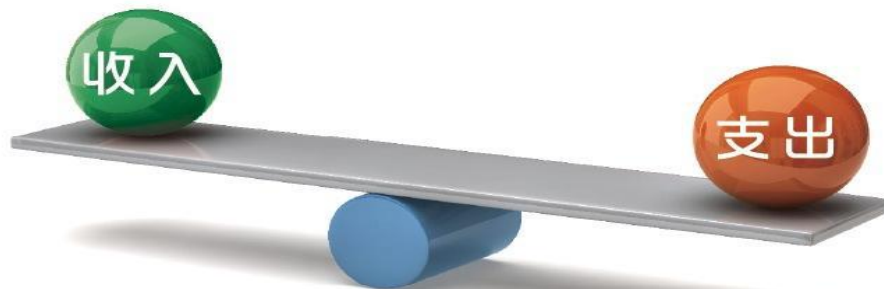
當立法會通過財政預算案後，行政長官會根據《基本法》第四十八條第三款，「簽署立法會通過的財政預算案，將財政預算、決算報中央人民政府備案」。

在立法會未批准財政預算案時，政府提供的服務不會因為沒有撥款而全面停頓。

《基本法》第五十一條規定：行政長官可向立法會申請臨時撥款

《基本法》對香港的財政政策有甚麼規定？

一般來說，《基本法》只對香港編制財政預算作原則性的規限。你可以試從以下的資料找出有關的原則。



問題：根據以下資料，在《基本法》規定下，香港的理財原則是甚麼？

資料一

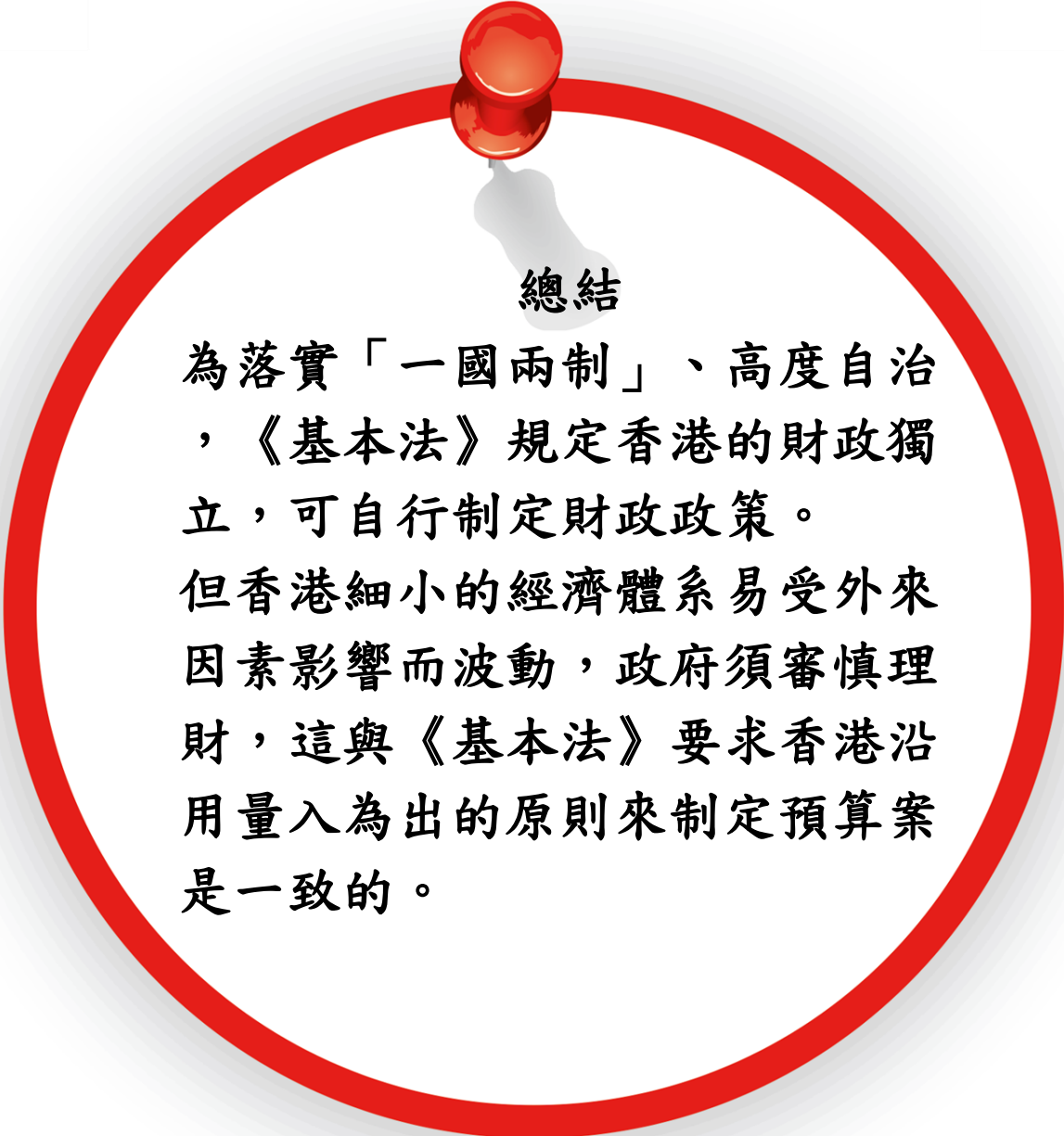
基本法下的理財原則

「為確保我們貫徹執行審慎理財政策，而且切實遵守《基本法》內與財政預算有關的條文……」

「……現在讓我（前財政司司長曾蔭權）轉談公共財政管理。如果要簡明精確地形容香港多年來奉行的財政政策，量入為出是不二之選。……去年十月，國際貨幣基金組織代表團訪港後，表揚香港審慎理財的政策名不虛傳……國際財經社會也因《基本法》的規定而對香港更具信心。」

根據資料，在《基本法》規定下，
香港的理財原則是甚麼？

（參考答案）香港實行「審慎理財」
政策，具體來說，它的理財原則是
「量入為出」。



總結

為落實「一國兩制」、高度自治，
《基本法》規定香港的財政獨立，
可自行制定財政政策。

但香港細小的經濟體系易受外來因素影響而波動，政府須審慎理財，這與《基本法》要求香港沿用量入為出的原則來制定預算案是一致的。